

## Fiche 4 L'OTAN, la Russie et l'Ukraine

> une courte vidéo de l'émission Le Dessous des cartes revient sur les principaux enjeux : <https://www.youtube.com/watch?v=6zekPL4Rnjo>

### **Qu'est-ce que l'OTAN ? :**

Nature : L'Organisation du Traité de l'Atlantique Nord est une alliance militaire défensive. C'est une alliance de « sécurité collective » reposant notamment sur l'article 5 du traité fondateur : toute agression armée contre un des membres est considérée « comme une attaque dirigée contre toutes les parties. [...] Chacune d'elles, dans l'exercice du droit de légitime défense [...], assistera la partie ou les parties ainsi attaquées ». Chaque État membre conserve cependant le choix des moyens.

> Pour la première fois de son histoire, l'OTAN a mis en œuvre la disposition de l'article 5, le 12 septembre 2001, après les attentats qui ont frappé les États-Unis.

Fondation : 1949

Nombre de membres actuels : 30 pays, deux d'Amérique Nord et les autres en Europe

Quels sont les pays qui la composent ? : depuis l'origine, la Belgique, le Canada, le Danemark, les États-Unis, la France, la Grande-Bretagne, l'Islande, l'Italie, le Luxembourg, la Norvège, les Pays-Bas, le Portugal ; depuis 1952, la Grèce et la Turquie ; depuis 1955, la République fédérale d'Allemagne ; depuis 1982, l'Espagne ; depuis mars 1999, la Hongrie, la Pologne et la République tchèque. La Bulgarie, l'Estonie, la Lettonie, la Lituanie, la Roumanie, la Slovaquie et la Slovénie rejoignent l'Alliance en 2004, l'Albanie et la Croatie en 2009 et le Monténégro en 2017 et la Macédoine du Nord en 2020.

Dans quel contexte a-t-elle été mise en place ? Elle a été créée dans le contexte de la « Guerre Froide » autour des États-Unis pour contrer l'influence et la puissance de l'URSS dans une Europe séparée en deux « blocs » après la Seconde guerre mondiale : un bloc lié aux États-Unis et regroupant une grande partie des pays de l'Europe de l'Ouest, et un bloc lié à l'URSS et regroupant une grande partie des pays de l'Europe de l'Est.

### **Quelles sont les relations de l'OTAN et la Russie depuis 1949 ?**

#### L'ennemi de l'URSS 1949-1991

- Durant la « Guerre Froide » l'OTAN est l'adversaire désigné face auquel les Soviétiques (les habitants de l'URSS) mettent en place leur propre pacte de défense (le Pacte de Varsovie fondé en 1955). Il rassemble l'URSS et l'ensemble des pays de l'Europe de l'est placé sous son influence.

#### Une relation apaisée à la fin de la « Guerre froide »

- A la chute de l'URSS les relations entre l'OTAN et la Russie sont reconfigurées : en 1991, la Russie a adhéré au Conseil de coopération nord-atlantique, devenu depuis Conseil de partenariat euro-atlantique. Mais l'élément majeur de cette nouvelle relation est intervenu le 27 mai 1997 avec la signature de l'Acte fondateur sur les relations, la coopération et la sécurité mutuelles entre la Fédération de Russie et l'OTAN.

> L'Acte fondateur OTAN-Russie de 1997 a clairement affirmé que les deux parties ne se considèrent pas comme des adversaires et a établi des mécanismes de consultation et de coopération. L'OTAN s'est engagée à ne pas déployer d'armes nucléaires sur le territoire des nouveaux pays membres. Elle a par ailleurs précisé qu'elle privilégierait l'intégration et l'interopérabilité des capacités militaires de préférence au stationnement permanent de forces de combat supplémentaires en Europe. L'Acte fondateur s'est accompagné de la création d'un Conseil conjoint permanent OTAN-Russie, instance de consultation compétente pour évoquer les questions d'intérêt commun entre les deux parties.

#### Tensions et réconciliations

- Les relations se tendent en 1999 quand l'OTAN intervient en Europe au Kosovo, une région de Serbie qui refuse l'autorité des Serbes (proches de la Russie).

- Mais un nouveau rapprochement se conclut par un acte fort, la création en 2002 du Conseil OTAN-Russie, enceinte dans laquelle Moscou siège sur un pied d'égalité avec chacun des 26 pays de l'Alliance et qui vise à l'associer plus étroitement aux activités de l'OTAN.

#### Une tension croissante

- Les relations se tendent à nouveau, notamment dans le contexte de l'élargissement de l'OTAN, notamment celui de 2004 où de nombreux pays de l'ancien bloc de l'Est et certains frontaliers avec la Russie rejoignent l'alliance. Ces pays, soumis de force à la Russie/URSS pendant plusieurs siècles ou décennies, considèrent la Russie de Poutine comme une menace potentielle et se rapprochent ainsi d'une vaste alliance qui doit garantir leur protection.

> Les Russes dénoncent le renforcement de moyens militaires dans les pays de l'OTAN sur ses frontières en l'accusant de menacer son territoire.

### **Comment devient-on un pays de l'OTAN ?**

L'OTAN a adopté la « politique de la porte ouverte » en vertu duquel « quel que soit tout pays de la zone euroatlantique est libre d'adhérer à l'OTAN s'il est prêt à satisfaire aux normes et aux obligations liées au statut de membre, s'il contribue à la sécurité de l'Alliance et s'il partage les valeurs de l'OTAN que sont la démocratie, les réformes et l'état de droit. » Le pays se porte donc librement candidat puis son intégration est décidée ensuite par l'organisation.

## Est-ce que l'Ukraine va adhérer à l'OTAN ?

L'Ukraine n'est pas membre de l'OTAN mais elle a fait part régulièrement de sa volonté d'adhérer. Durant le mandat ukrainien du président Viktor Iouchtchenko les Etats membres de l'Otan promettent à l'Ukraine, lors d'un sommet de l'alliance militaire à Bucarest en avril 2008, son adhésion future. De même qu'à la Géorgie, autre Etat souhaitant bénéficier de cette protection face à Moscou. La demande de pré-adhésion de l'Ukraine est rejetée notamment sous l'influence française et allemande. L'Ukraine s'éloigne de l'OTAN durant le mandat du président ukrainien Viktor Ianoukovytch mais dans le contexte de l'annexion de la Crimée en 2014 l'Ukraine vote en 2019 l'inscription dans la Constitution de l'aspiration de l'Ukraine à rejoindre les deux organisations.

*Mais les Etats-Unis et les pays de l'alliance restent très en retrait face à cette demande dans le contexte de la guerre actuelle : les pays de l'alliance ont rappelé qu'ils n'étaient pas question qu'ils se retrouvent en guerre avec la Russie.*

Le président ukrainien (16/03) explique les difficultés d'entrer dans l'OTAN et que ce choix peut être abandonné si nécessaire :

[https://www.francetvinfo.fr/replay-radio/le-monde-est-a-nous/guerre-en-ukraine-le-pays-va-t-il-renoncer-a-une-adhesion-a-l-otan\\_4988898.html](https://www.francetvinfo.fr/replay-radio/le-monde-est-a-nous/guerre-en-ukraine-le-pays-va-t-il-renoncer-a-une-adhesion-a-l-otan_4988898.html)

- Le site de l'OTAN revient sur l'historique de la relation avec l'Ukraine :

[https://www.nato.int/cps/fr/natohq/topics\\_37750.htm](https://www.nato.int/cps/fr/natohq/topics_37750.htm)

- Une note de l'Institut de Recherche stratégique de l'Ecole militaire qui revient sur l'histoire de la relation Ukraine/OTAN :

<https://www.irsem.fr/publications-de-l-irsem/breves-strategiques/breve-strategique-n-32-2022-otan-ukraine-quelle-perspective-d-adhesion.html>

## Que fait l'OTAN durant la guerre en Ukraine ?

Elle renforce ses effectifs dans les pays d'Europe de l'Est membres de l'alliance et se met dans une posture de « dissuasion », c'est-à-dire qu'elle montre sa force pour intimider l'adversaire potentiel et lui enlever l'envie d'attaquer.

## Est-ce que l'OTAN a trahi ses engagements par rapport à la Russie comme le prétend le président russe ?

Pour répondre à cette question qui revient souvent deux articles très précis :

[https://www.francetvinfo.fr/monde/europe/manifestations-en-ukraine/desintox-non-l-otan-n-a-jamais-formellement-garanti-a-l-urss-qu-il-ne-s-elargirait-pas-a-l-est\\_5004512.html](https://www.francetvinfo.fr/monde/europe/manifestations-en-ukraine/desintox-non-l-otan-n-a-jamais-formellement-garanti-a-l-urss-qu-il-ne-s-elargirait-pas-a-l-est_5004512.html) et

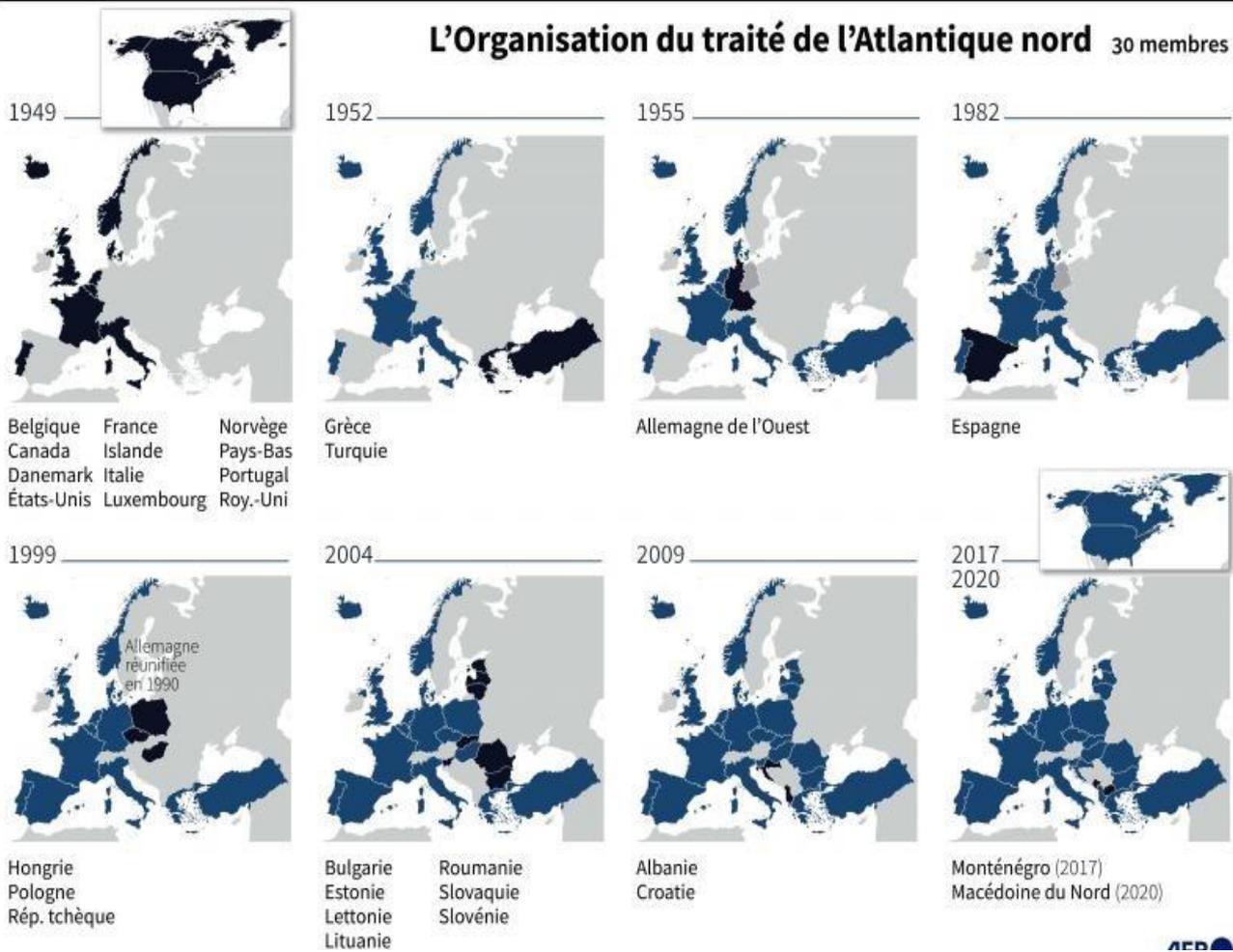
[https://www.lemonde.fr/les-decodeurs/article/2022/03/12/comment-l-otan-s-est-elargie-en-europe-de-l-est\\_6117186\\_4355770.html](https://www.lemonde.fr/les-decodeurs/article/2022/03/12/comment-l-otan-s-est-elargie-en-europe-de-l-est_6117186_4355770.html)

## Cartes :



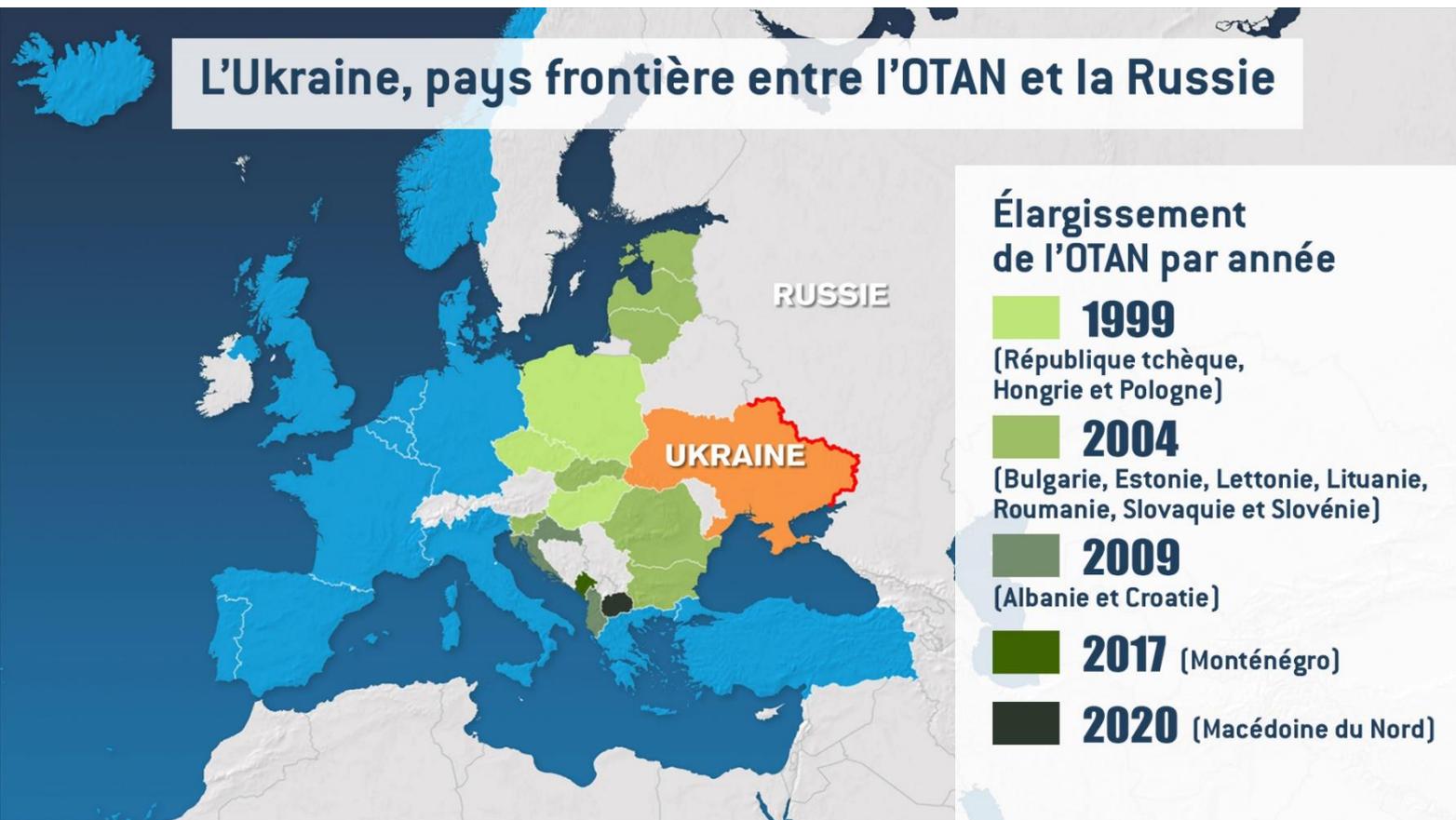
Carte (Monde diplomatique) de la Guerre froide en Europe 1947-1991 et des deux « blocs »

# L'Organisation du traité de l'Atlantique nord 30 membres



Carte des élargissements de l'OTAN (AFP)

## L'Ukraine, pays frontière entre l'OTAN et la Russie



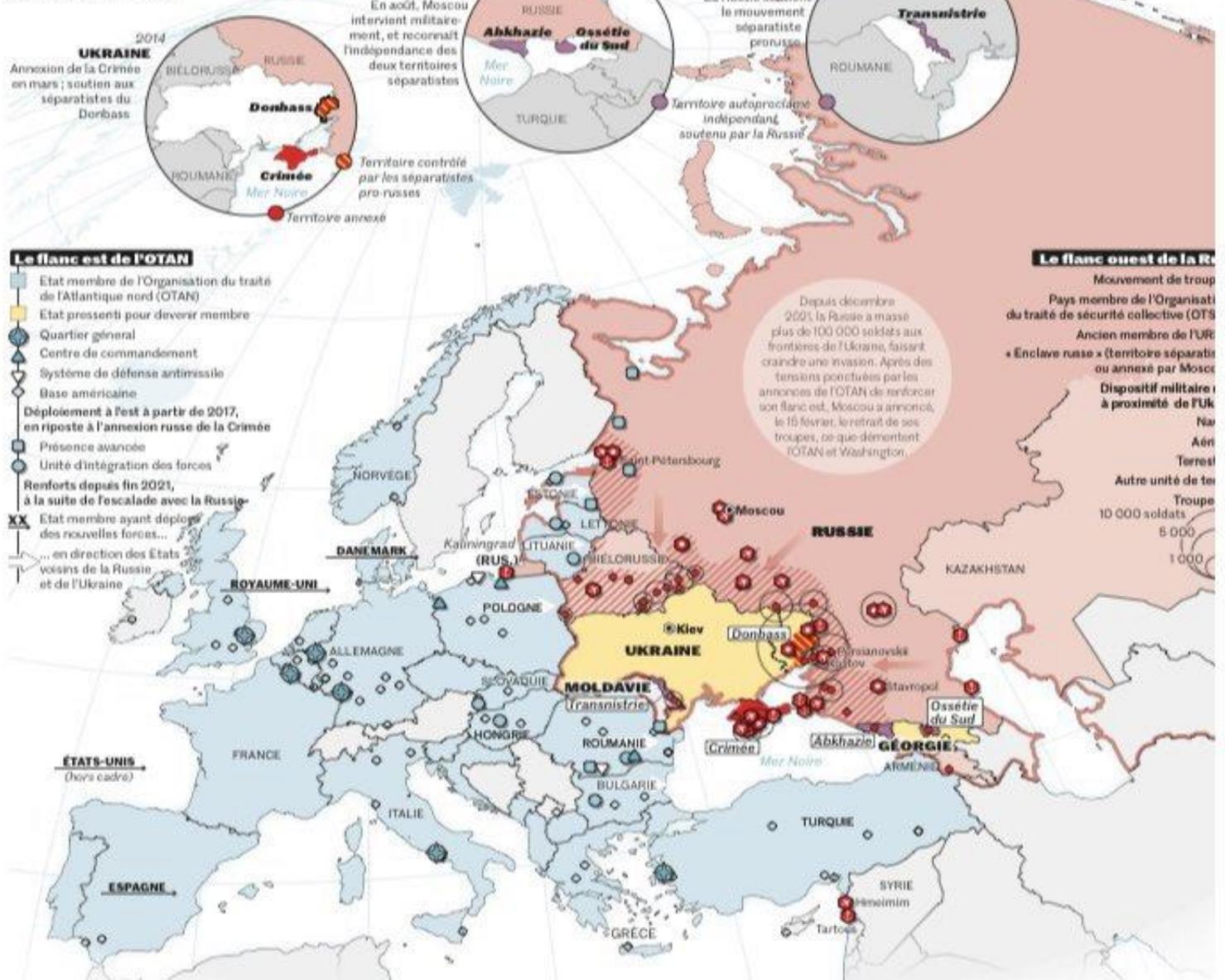


Carte du *Monde Diplomatique* 2018 : intéressante notamment pour localiser les différentes bases militaires

# Les enclaves russes aux marges de l'OTAN

L'Ukraine, qui a des velléités de rejoindre l'Alliance atlantique, se retrouve l'enjeu d'une partie de bras de fer entre Vladimir Poutine et l'Occident

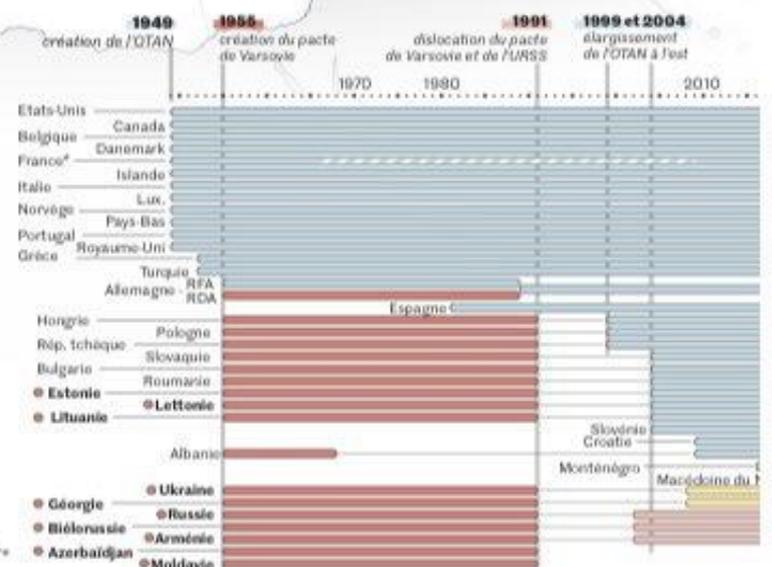
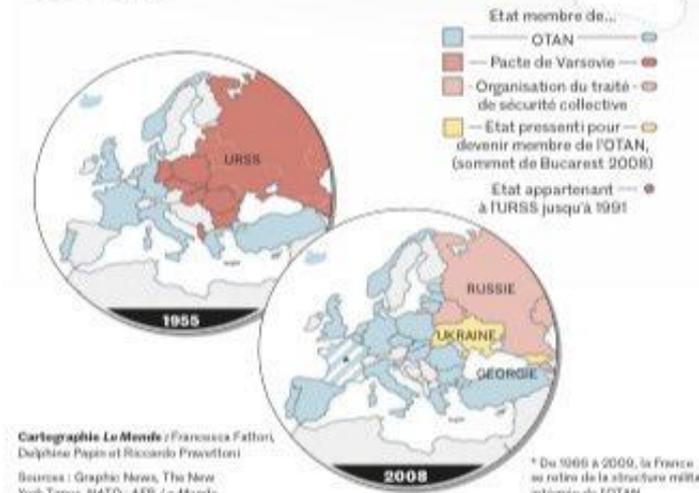
**L'atteinte territoriale de l'Ukraine, de la Géorgie et de la Moldavie par la Russie entrave l'adhésion de ces pays à l'OTAN**



- Le flanc est de l'OTAN**
- Etat membre de l'Organisation du traité de l'Atlantique nord (OTAN)
  - Etat pressenti pour devenir membre
  - Quartier général
  - Centre de commandement
  - Système de défense antimissile
  - Base américaine
  - Déploiement à l'est à partir de 2017, en riposte à l'annexion russe de la Crimée
  - Présence avancée
  - Unité d'intégration des forces
  - Renforts depuis fin 2021, à la suite de l'escalade avec la Russie
  - XX Etat membre ayant déployé des nouvelles forces... en direction des Etats voisins de la Russie et de l'Ukraine

- Le flanc ouest de la Russie**
- Mouvement de troupes
  - Pays membre de l'Organisation du traité de sécurité collective (OTS)
  - Ancien membre de l'URSS
  - « Enclave russe » (territoire séparatiste ou annexé par Moscou)
  - Dispositif militaire à proximité de l'Ukraine
  - Navale
  - Aérien
  - Terrestre
  - Autre unité de troupes
  - Troupe
  - 10 000 soldats
  - 5 000
  - 1 000

**L'élargissement de l'OTAN à l'est, à la demande d'anciens Etats satellites de la Russie, irrite Moscou**



Cartographie Le Monde / Françoise Fathou, Delphine Papis et Riccardo Pravettoni  
 Sources : Graphic News, The New York Times, NATO, AFP, Le Monde

\* Du 1965 à 2000, la France se retire de la structure militaire intégrée de l'OTAN